

Gezamenlijk jaarplan 2011 domein goederenvervoer over de weg

Het samenwerkingsverband van de zes inspecties en uitvoeringsorganisaties die in het domein goederenvervoer over de weg actief zijn, KLPD, nVWA, AI, VROM-inspectie, Douane en IVW, heeft tot doel de toezichtlasten te verminderen voor bedrijven met een goed nalevingsniveau, bedrijven die slecht naleving streng te controleren en de dienstverlening te vergroten.

De samenwerking kent een aantal pijlers:

Horizontaal toezicht en handhavingsconvenanten

Bij horizontaal toezicht gaat het om wederzijds vertrouwen tussen bedrijf en toezichthouders, het scherper naar elkaar aangeven wat ieders verantwoordelijkheden en mogelijkheden zijn om wet- en regelgeving te handhaven en het vastleggen en naleven van wederzijdse afspraken. De onderliggende verhoudingen en de communicatie tussen burger en overheid verschuiven daarmee naar een meer gelijkwaardige situatie.

Horizontaal toezicht is ontwikkeld binnen de Belastingdienst/Douane en vormt de basis voor de samenwerking tussen de organisaties die zijn belast met het toezicht op het wegvervoer. Gestart is met het intensiveren van de samenwerking tussen de Douane en de IVW met als uitgangspunten de AEO-certificering van de Douane en het systeemtoezicht van de IVW.

Bedrijven die deelnemen aan het internationale handelsverkeer, kunnen bij de Douane de status van Authorised Economic Operator (AEO) aanvragen. Een dergelijk certificaat biedt hun allerlei voordelen in het internationale handelsverkeer. Zo verleent de Douane verschillende faciliteiten voor fysieke douanecontroles aan bedrijven met een AEO-status. Bedrijven die voor een AEO-status in aanmerking willen komen, moeten aan een aantal criteria voldoen. De IVW heeft systeemtoezicht ontwikkeld. Daaronder wordt verstaan toezicht op systemen, processen en methoden die gericht zijn op het borgen van de naleving van wettelijke eisen binnen uw bedrijf. De IVW voert hiervoor audits uit en koppelt deze aan beperkte controles.

Bedrijven die AEO-gecertificeerd zijn en goed scoren volgens het systeemtoezicht van de IVW komen in aanmerking voor een handhavingsconvenantconvenant. In een handhavingsconvenant worden afspraken gemaakt over dienstverlening en het aantal bedrijfbezoeken en weginspecties dat, afhankelijk van de bedrijfsvoering, nihil tot minimaal zal zijn.

In het convenant wordt verder afgesproken dat het bedrijf voorvallen, incidenten en overtredingen en de frequentie daarvan meldt.

De ambitie is dat convenanten niet beperkt blijven tot Douane en IVW, maar dat alle bij het Inspectieloket aangesloten rijksinspecties zich gaan aansluiten bij de convenanten. Op korte termijn wordt aansluiting van de VROM-inspectie verwacht. De AI zal zich niet aansluiten bij de handhavingsconvenanten. Deze dienst sluit geen convenanten met afzonderlijke bedrijven. Wel levert de AI bij haar aanwezige relevante informatie voor convenanten.

Strafrechtelijke opsporing van KLPD en Douane blijft buiten de convenanten.

Het aantal bedrijven dat op grond van hun nalevingsgedrag in aanmerking komt voor het sluiten van een *handhavingsconvenant* wordt in 2011 uitgebreid tot ca 50.

Zware handhaving

Gedrag aan de onderkant van de markt kenmerkt zich door structureel afwijkend normgedrag door natuurlijke en/of rechtspersonen met een zodanige impact, dat dit gedrag leidt tot significante oneerlijke concurrentie binnen het subdomein met negatieve effecten op de samenleving met name op het terrein van sociale en maatschappelijke veiligheid. De IVW heeft een programma ontwikkeld gericht op zware handhaving.

Zware handhaving beperkt zich niet tot het opsporen van strafbare feiten, maar behelst eveneens het vervolgetraject zoals:

- het doorgeleiden van een strafdossier naar het Parket Officier van Justitie met desgewenst advisering op het terrein van bijkomende straffen of maatregelen
 - het per casus vaststellen of intrekken van een vergunning dan wel bestuursrechtelijke maatregelen tot de proportionele mogelijkheden behoren
- Onderdeel van zware handhaving is de samenwerking met andere toezichthouders.

Integrale transportcontroles

Onderdeel van de samenwerking zijn de integrale transportcontroles. Het betreft het gezamenlijk uitvoeren van transportcontroles, gevoed door risicoanalyse door de partners en ANPR¹ ondersteund, waardoor de slechte bedrijven naar voren komen en de goede worden overgeslagen.

Doel is te komen tot een landelijk netwerk van controles waarbij op de meest geschikte plaatsen en tijdstippen de regelingen worden gecontroleerd met de partners die daar belang bij hebben.

Het aantal deelnemende regiokorpsen van politie wordt in 2011 uitgebreid tot in 2012 alle korpsen hieraan deelnemen.

Er worden in 2011 *twee* gezamenlijke acties gehouden, óf bij een branche-onderdeel van de sector dat zich breed te veel onttrekt aan de verplichtingen, óf op basis van het feit dat bepaalde risico's zich in deze sector nog te veel voordoen.

De resultaten van de convenanten en acties worden vastgelegd in de bestanden van de organisaties om de risicoanalyse en het hierop gebaseerde toezicht een impuls te geven.

Inspectieview

Voor een goede samenwerking tussen toezichthouders en opsporingsdiensten is het nodig dat diensten gegevens uitwisselen. In 2010 heeft de Arbeidsinspectie haar bedrijvenbestanden via Inspectieview (voorheen Digitaal Dossier) Wegvervoer opengesteld voor andere toezichthouders. De IVW is hierna op Inspectieview aangesloten. Het ligt in de bedoeling dat in 2011 alle bij het Inspectieloket betrokken rijksdiensten zich aansluiten. In een later stadium zullen ook bedrijven via Inspectieview toegang krijgen tot hun eigen gegevens.

De toezichtorganisaties sluiten aan op het basisregister Bedrijven (beheerd door de Kamers van Koophandel) zodra dit gereed is. Daarmee wordt in ieder geval bevorderd dat de registratie van Nederlandse bedrijven bij iedereen uniform is.

Planning aantal controles in 2011

Er is nog geen gezamenlijke planning. Op dit moment wordt volstaan met een overzicht van het aantal inspecties in 2011. In de eigen jaarplannen worden deze nader gespecificeerd.

¹ Automatische nummerplaat herkenning

Het aantal inspecties is inclusief het verplichte 'Brusselaantal' en het aan de weg staande houden van vrachtauto's uit andere landen.

In Nederland zijn ruim 12.000 transportbedrijven beroepsmatig actief met goederenvervoer met ongeveer 150.000 vergunningbewijzen. Daarnaast zijn er ca. 80.000 eigen vervoerders met 200.000 voertuigen.

	Inspecties op de weg	Eigen bedrijfsbezoeken	Eigen acties
KLPD	12.000	-	-
Douane	9.000	20 ²	-
AID/VWA	4.300	-	-
AI	Voor AI AMF op verzoek van IVW/KLPD	400 ³	
VROM-inspectie	1000	60	0
IVW	16.000*	750	2
Totaal	42.300	1180	2

*waarvan ca. 3000 integrale inspecties vanuit het programma Gevaarlijke Stoffen, 1500 digitale inspecties overbelading en 3750 reguliere inspecties overbelading (Europese norm: 16.000)

De Arbeidsinspectie, directie Arbo, heeft in haar Jaarplan 2010 twee projecten opgenomen die naar schatting 400 bedrijven die wegvervoer verrichten omvatten. Bij het inspectieproject importcontainers wordt gecontroleerd op concrete maatregelen en procedures/protocollen om blootstelling aan gevaarlijke gassen te voorkomen.

Het inspectieproject Veiligheid Interne Logistiek is gericht op veiligheid gerelateerd aan het gebruik van heftrucks.

De directie Arbeidsmarktfraude van de Arbeidsinspectie zal, evenals in voorgaande jaren, ook in 2011 op verzoek van KLPD of IVW deelnemen aan weginspecties.

De inzet van de VROM-Inspectie is vooral gericht op samenwerking op het gebied van EVOA (Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen). De VI overziet als ketenautoriteit de hele keten. Een van de doelen van de VI is het vergroten van het aandeel van de netwerkpartners in de uitvoering van EVOA met als gewenste resultaten onder andere:

- De handhavingspartners zijn goed opgeleid en geïnstrueerd voor hun taak.
- Meer zaken worden zelfstandig door de partners afgehandeld, zo nodig met strafrechtelijke vervolgacties.
- Alleen "zware" zaken worden aan de VI overgedragen.
- Convenantenbeheer
- Goede inbreng van de handhaving van de EVOA bij de frontoffices Vervoer over water en Vervoer over de weg.

Een ander doel is het in stand houden van een goed werkend stelsel van uitvoering en handhaving van EVOA met als gewenste resultaten onder meer:

- De VI geeft richting aan en draagt zorg voor een adequate taakuitvoering door de netwerkpartners.

² In samenwerking met IVW.

³ Schatting op basis van projecten in 2009/2010

- Zorgen voor een goede terugkoppeling van de handhavingsresultaten van de netwerkpartners
- Samenwerkingsconvenanten beheren, afspraken maken over doelen, inzicht krijgen in inzet en resultaten van het gehele EVOA toezicht
- De VI levert bijdragen aan de frontoffices Vervoer over water en Vervoer over de weg.

In 2011 wordt de bestaande Interventiestrategie EVOA voortgezet. Hier en daar vinden accentverschuivingen plaats. Een daarvan is het versterken van de (inter)nationale samenwerking.